

75 años del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo

París, febrero de 1949

Francisco Aldecoa
Carlos López Gómez
(eds.)



 **Movimiento Europeo**
Consejo Federal Español


CATARATA

Los días 7 y 8 de febrero de 1949 se celebra en París, en el número 11 de Avenue Marceau, donde tiene su sede el Gobierno Vasco en el exilio, un encuentro en el que están representadas diversas corrientes de la oposición antifranquista. Participan Carles Pi i Sunyer, Ramón Nogués, Josep Tarradellas, Joan Sauret y Julio Just (este solo el día 8), de Esquerra Republicana de Catalunya; Fernando Valera y Juan Arroquia, de Unión Republicana; Salvador Quemades, de Izquierda Republicana; José Antonio Aguirre, José María Lasarte y Javier de Landaburu, del Partido Nacionalista Vasco; Trifón Gómez, del Partido Socialista Obrero Español, y Salvador de Madariaga.

El resultado de la reunión, que a su vez es el fruto de meses de negociaciones y correspondencia cruzada, especialmente entre Madariaga, Indalecio Prieto y los exiliados catalanes y vascos, es la creación del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo (CFEME). Con él nace un instrumento de coordinación y cooperación de la oposición democrática en el exilio llamado a jugar un papel clave en el entendimiento entre la oposición interior y exterior en la lucha antifranquista y en la transición democrática, con gran relevancia en el proceso de adhesión de España a las Comunidades Europeas.

Por este motivo, y para recordar la trascendencia de dicho acontecimiento, presentamos ahora este libro en el que se recogen toda una serie de contribuciones de historiadores y autores especializados que recorren diversos aspectos de la historia del Movimiento Europeo español, situándolo en su contexto tanto en lo que se refiere a la evolución del europeísmo internacional como al curso de las relaciones entre España y el proceso de integración europea.



Francisco Aldecoa y Carlos López Gómez (eds.)

75 años del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo

PARÍS. FEBRERO DE 1949



SERIE LA EUROPA A LA QUE VAMOS

© DE LOS TEXTOS, SUS AUTORES, 2024

© LOS LIBROS DE LA CATARATA, 2024
FUENCARRAL, 70
28004 MADRID
TEL. 91 532 20 77
WWW.CATARATA.ORG

75 AÑOS DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO
EUROPEO.
PARÍS, FEBRERO DE 1949

ISBN: 978-84-1352-744-8
DEPÓSITO LEGAL: M-3.834-2024
THEMA: JPS/JPSN/JPSL

ESTE LIBRO HA SIDO EDITADO PARA SER DISTRIBUIDO. LA INTENCIÓN DE LOS EDITORES ES QUE SEA UTILIZADO LO MÁS AMPLIAMENTE POSIBLE, QUE SEAN ADQUIRIDOS ORIGINALES PARA PERMITIR LA EDICIÓN DE OTROS NUEVOS Y QUE, DE REPRODUCIR PARTES, SE HAGA CONSTAR EL TÍTULO Y LA AUTORÍA.

ÍNDICE

PRÓLOGO. PARÍS, FEBRERO DE 1949: 75 AÑOS DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO

José Manuel Albares

Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación del Gobierno de España

PRESENTACIÓN

Francisco Aldecoa Luzárraga y Carlos López Gómez

PRIMERA PARTE. EL CONTEXTO HISTÓRICO: LA EUROPA DE LA POSGUERRA Y LOS COMIENZOS DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA

LA CREACIÓN DE LAS PRIMERAS INSTITUCIONES EUROPEAS

Ricardo Martín de la Guardia

Catedrático de Historia Contemporánea en la Universidad de Valladolid y catedrático Jean Monnet de Historia de la Integración Europea

LA ESPAÑA DE FRANCO Y EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA (1945-1975)

Enrique Moradiellos

Catedrático de Historia Contemporánea de la Universidad de Extremadura

SEGUNDA PARTE. EL MOVIMIENTO EUROPEO Y SU PAPEL EN LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA

LOS CIMIENTOS DE LA UNIÓN EUROPEA: EL CONGRESO DE EUROPA Y EL MOVIMIENTO EUROPEO

Heidy Cristina Senante Berendes

Catedrática Jean Monnet de Historia e Instituciones de la Unión Europea, Universidad de Alicante

LOS ESTADOS UNIDOS Y EL MOVIMIENTO EUROPEO ENTRE EL FIN DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL Y EL TRATADO DE ROMA. LA EUROPA IMPOSIBLE

Víctor Gavín Munté

Profesor contratado doctor del Departamento de Historia Contemporánea y Mundo Actual de la Universitat de Barcelona

75 CUMPLEAÑOS DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO (CFEME)

Enrique Barón Crespo

Expresidente del Movimiento Europeo Internacional

TERCERA PARTE. LA CREACIÓN DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO: LOS HECHOS Y LOS PROTAGONISTAS

EL NACIMIENTO DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO:
UN INSTRUMENTO PARA LA LUCHA POR LA DEMOCRACIA ESPAÑOLA EN LA EUROPA DE POSGUERRA

Carlos López Gómez

Profesor del Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad Antonio de Nebrija

EL EUROPEÍSMO DEL INTERIOR Y EL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO (CFEME). 1949-1953

Luis Domínguez Castro

Catedrático de Historia Contemporánea de la Universidad de Vigo. Titular de una Cátedra Jean Monnet *ad personam*

EL EUROPEÍSMO POLÍTICO DEL EXILIO Y DEL INTERIOR DESDE LOS AÑOS CINCUENTA HASTA EL INICIO DE LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA: RELACIONES Y OBJETIVOS

Maria Elena Cavallaro

Profesora del Departamento de Ciencia Política de la LUISS Guido Carli, Roma

AÑO 2024: 77 ANIVERSARIO DE EUROBASQUE (1947-2024) Y 75 ANIVERSARIO DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO (CFEME), 1949-2024

Alexander Ugalde Zubiri

Profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad del País Vasco

PARTICIPACIÓN DEL PARTIDO NACIONALISTA VASCO EN EL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO (1949-1978)

Leyre Arrieta Alberdi

Profesora titular del Departamento de Ciencias Sociales y Humanas de la Universidad de Deusto

11 AVENUE MARCEAU: LA HISTÓRICA SEDE DEL GOBIERNO VASCO EN PARÍS, GRACIAS AL PARTIDO NACIONALISTA VASCO

Eduardo Jáuregui

Coordinador del Archivo Histórico del Nacionalismo Vasco, Sabino Arana Fundazioa

LA PARTICIPACIÓN CATALANA EN LA FUNDACIÓN DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO

Jordi Xuclà Costa

Presidente del Consell Català del Moviment Europeu y profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad Ramon Llull

CUARTA PARTE. EL IMPACTO DEL EUROPEÍSMO ESPAÑOL
EN PERSPECTIVA HISTÓRICA

LA ESPAÑA FRANQUISTA Y LA COMUNIDAD EUROPEA.
INTEGRACIÓN IMPOSIBLE, APROXIMACIÓN IMPROBABLE

Matthieu Trouvé

Maître de conférences en Historia Contemporánea en Sciences Po Bordeaux

CONTRA LA DICTADURA: EL MOVIMIENTO EUROPEO Y LA ADHESIÓN DE ESPAÑA
A LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Carlos López Gómez

Profesor del Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad Antonio de Nebrija

EUROPEÍSMO E INTEGRACIÓN EUROPEA EN LA ESPAÑA DEMOCRÁTICA

Salvador Forner Muñoz

Catedrático de Historia Contemporánea de la Universidad de Alicante y catedrático Jean Monnet
ad personam de Historia e Instituciones de la Unión Europea

EL EUROPEÍSMO Y LA CONSTRUCCIÓN DEL RELATO EUROPEO DE ESPAÑA

Antonio Moreno Juste

Catedrático de Historia Contemporánea de la Universidad Complutense de Madrid

FERNANDO ÁLVAREZ DE MIRANDA Y EL MOVIMIENTO EUROPEO DE ESPAÑA

Eugenio Nasarre

Expresidente del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo

AÑO 2024: 77 ANIVERSARIO DE EUROBASQUE (1947-2024) Y 75 ANIVERSARIO DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO (CFEME), 1949-2024

ALEXANDER UGALDE ZUBIRI*

Sumario: 1. En 2024 se cumplen los tres cuartos de siglo de europeísmo formalizado vasco y español. 2. EuroBasque y CFEME: algunos rasgos comunes. 3. Antecedentes europeístas en las primeras décadas del siglo XX. 4. Fundación del Movimiento Federalista Vasco (MFV), 1947. 5. Consejo Vasco del Movimiento Europeo, cofundador del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo (CFEME), 1949. 6. Consejo Vasco por la Federación Europea (CVFE), 1951. 7. Presencia vasca en el 'Gobierno' de Múnich (1962). 8. Actividades en los sesenta y primera mitad de los setenta. 9. Traslado al 'interior' del CFEME y CVFE (1976-1978). 10. De la inactividad del CVFE al relanzamiento del CVME (1979-1994). 11. Las tres últimas décadas del CVME/EuroBasque (1994-2024). 12. Bases para una Agenda Vasca de asuntos europeos propuesta por EuroBasque (2023).

1. EN 2024 SE CUMPLEN LOS TRES CUARTOS DE SIGLO DE EUROPEÍSMO FORMALIZADO VASCO Y ESPAÑOL

Invitado una vez más a colaborar en esta línea de publicaciones reparo que en el año 2024 estamos cumpliendo la efeméride de en torno a los tres cuartos de siglo que se formalizaron las actividades europeístas y federalistas en España en general y en el País Vasco en particular.

Digo que se formalizaron pues las propuestas de ubicar el Estado español, sus pueblos y naciones diversas en el espacio circundante continental europeo, efectuar reflexiones al respecto, incidir en los medios de comunicación y opinión pública, elaborar propuestas y acudir a eventos de orientación federalista y auspiciar algunas agrupaciones para fomentar la cooperación europea, ya habían arrancado a principios del siglo XX.

Lo que ocurrió es que tras la guerra civil española y la posterior Segunda Guerra Mundial, y en conexión con las iniciativas de alcance internacional —creación del Movimiento Europa Unida, Liga Europea de Cooperación Económica, Nuevos

* Profesor de Relaciones Internacionales en la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea (UPV/EHU). Miembro del Grupo de Investigación consolidado del Sistema Universitario Vasco: "País Vasco, Europa y América. Vinculos y relaciones atlánticas".

Equipos Internacionales, Congresos de Comunidades y Regiones Europeas, Movimiento para los Estados Unidos Socialistas de Europa, celebración del Congreso de Europa en La Haya en mayo de 1948 y especialmente la fundación del Movimiento Europeo Internacional, MEI, en octubre de 1948—, era una necesidad imperiosa proceder a la formalización de organizaciones estables y representativas para poder ser admitidas y participar en los mencionados foros de encuentro e intercambios paneuropeos.

En el caso vasco ello aconteció en marzo de 1947 cuando en París se constituyó, sobre la base de actividades de años precedentes, el Movimiento Federalista Vasco/Euzko Ituntzalle-Aldezko Ekintza. Fue la piedra angular de lo que se denominó desde 1951 Consejo Vasco por la Federación Europea (CVFE). Se relanzó en 1994 con el nombre de Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua/Consejo Vasco del Movimiento Europeo (EMEK/CVME), también llamado desde 2015 EuroBasque. En 2024, por tanto, son setenta y siete años de andadura formalizada, una historia con muchos altibajos, pero uno de los organismos vascos más longevos.

En el caso estatal el principal hito con carácter amplio en este ámbito europeísta fue la fundación en febrero de 1949, también en París y en los locales de la Delegación del Gobierno Vasco exiliado, del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo (CFEME). En 1976, sus órganos y oficina fueron traídos a Madrid. En las décadas siguientes se recompuso hasta la estructura que hoy presenta. En definitiva, en 2024 son setenta y cinco años de avatares de distinta intensidad según las coyunturas.

2. EUROBASQUE Y CFEME: ALGUNOS RASGOS COMUNES

Estas dos organizaciones sociales, EuroBasque y CFEME, tienen sus propias historias, rasgos, estructuras, etc., pero comparten, en mi opinión, al menos cuatro elementos comunes:

1. Son estructuras constituidas en la segunda mitad de los años cuarenta del siglo XX para poder estar presentes en las organizaciones europeístas y federalistas de carácter privado, principalmente en el Movimiento Europeo Internacional (MEI).
2. Ambas tratan de ubicar el presente de cada momento y el futuro tanto de España como de Euskal Herria o Euskadi, País Vasco, en relación al espacio europeo, no solo geográficamente hablando, también en las perspectivas política, social, económica y cultural, y en correspondencia con los procesos de cooperación e integración (léase Consejo de Europa y Unión Europea).

3. Comparten una historia paralela derivada de la compleja situación que se da en España tras la Guerra Civil y la instauración de la dictadura franquista. No tienen más remedio que nacer en el exterior, lo hacen en París, con el concurso de las fuerzas políticas y sociales prohibidas por el régimen, cuyas direcciones y gran parte de cuadros están repartidos en varios países (Francia, Bélgica, Reino Unido, URSS, repúblicas americanas...). Entre los cuarenta y mediados de los setenta la actividad principal del CVFE y CFEME está en Francia y en una medida menor en el llamado "Interior". Acá paralelamente emergen dispersos pequeños grupos europeístas ligados a círculos universitarios y culturales. En la segunda mitad de los setenta fueron legalizados y se recompusieron, si bien con escaso dinamismo pues las premuras políticas de entonces eran otras. A partir de los noventa se pusieron los medios para su reactivación. En el caso vasco su relanzamiento aconteció en 1994.
4. Otro aspecto similar es que en ambos casos los partidos, centrales sindicales y otros organismos sociales que los crearon eran los que habían sido derrotados en la Guerra Civil y componían, más allá de sus diferencias ideológicas, estratégicas y tácticas, el grueso de parte de la oposición, ya que otros sectores no estaban en los grupos europeístas (PCE, partidos de izquierdas, ETA...). Con la reorganización a partir de la llamada Transición y posteriores recomposiciones, se abrieron a otros partidos, de forma que hoy casi todos los grupos parlamentarios forman parte del CFEME y en su caso de EuroBasque.

En este capítulo expongo resumidamente la historia de la creación y evolución del europeísmo y federalismo vasco organizado en estas siete décadas y media aproximadamente. Empleo mis anteriores investigaciones, principalmente los libros *El Consejo Vasco del Movimiento Europeo (1951-2001). La aportación vasca al federalismo europeo*, publicado en 2001¹, y *EuroBasque (1947-2018). La contribución vasca al federalismo europeo*, editado en 2019². Complemento lo explicado en los mismos con una actualización de datos hasta enero de 2024.

1. Ugalde Zubiri, Alexander, *El Consejo Vasco del Movimiento Europeo (1951-2001). La aportación vasca al federalismo europeo*, Consejo Vasco del Movimiento Europeo (EMEK/CVME), Vitoria-Gasteiz, 2001. También la versión resumida: "La participación vasca en el movimiento europeísta y federalista", en Amado Castro, Víctor Manuel y De Pablo Contreras, Santiago (coords.), *Los vascos y Europa*, Fundación Sancho el Sabio, Vitoria-Gasteiz, 2001, pp. 313-346.
2. Ugalde Zubiri, Alexander, *EuroBasque (1947-2018). La contribución vasca al federalismo europeo*, EuroBasque, Vitoria-Gasteiz, 2019; versión en lengua vasca: *EuroBasque (1947-2018). Euskaldunen ekarpena Europako federalismoari*. Libros disponibles en formato pdf en <https://eurobasque.eus/historia/>.

3. ANTECEDENTES EUROPEÍSTAS EN LAS PRIMERAS DÉCADAS DEL SIGLO XX

Antes de entrar en la materia principal de esta aportación, parece conveniente recordar que en el País Vasco observamos un interés por Europa, por las propuestas de corte europeísta y federalista desde los inicios del siglo XX. Valga señalar que el nacionalismo vasco en sus diversas corrientes —Partido Nacionalista Vasco (PNV), Comunión Nacionalista Vasca (CNV) y Acción Nacionalista Vasca (ANV)— y el socialismo representado por el PSOE, en particular el sector más vasquista del mismo, caso de sus dirigentes Toribio Echevarría Ibarbia y José de Madinabeitia, fueron efectuando algunas reflexiones y dejando patentes diversos escritos. En ellos, entre otras sugerencias, se analizaban los posibles encajes del pueblo vasco en una venidera Europa de corte federal.

Durante la Segunda Guerra Mundial, con el Gobierno Vasco y los dirigentes de las fuerzas políticas exiliados, siguieron elaborándose trabajos acerca del federalismo. Entre mediados de 1940 y principios de 1942, mientras el Gobierno estuvo desorganizado, debido a la clandestinidad del presidente José Antonio Aguirre por varios países hasta que pudo trasladarse a América, fue estructurado el Consejo Nacional Vasco/Euzkadiko Batzar Nagusia (CNV/EBN) con sede en Londres, dirigido por Manuel de Irujo y el dirigente republicano Ramón María Aldasoro. Esta institución elaboró un memorándum relativo a la organización de una Federación Europea, que fue entregado al Ministerio de Asuntos Exteriores del Reino Unido, Consejo de Defensa del Imperio Francés —la "Francia Libre"—, Gobierno belga exiliado, embajada de EE UU y Consell Nacional de Catalunya. Sugería un planteamiento confederal sostenido en varios niveles político-administrativos: 1) "Confederación Ibérica", comprendiendo Euskadi, Cataluña, Galicia, Castilla, Andalucía y Portugal; 2) "Confederación de Europa Occidental", territorios entre el río Rin y Gibraltar, concretamente península ibérica, Francia, Bélgica, Países Bajos y País del Rin o "Nación Germana"; y 3) "Liga de Federaciones", compuesta por las confederaciones de Europa occidental, Europa Central, Balcanes, Países Escandinavos y Oriente Soviético. Se participó desde 1942 en la Unión Cultural de los Países de la Europa Occidental, radicada en la sede del Instituto Francés en Londres.

Considerando las nuevas perspectivas de posguerra mundial, el *lehendakari* José Antonio Aguirre elaboró su trabajo "Coordinación de Nacionalidades Europeas", publicado en la revista tirada en Nueva York Post War European Federation (diciembre de 1943)³. Este texto, con ligeras variaciones, fue difundido por la revista *Euzkadi* (abril de 1944, Caracas); y en francés en *Corps Diplomatique* (1948, París, con el título "Le problème des nationalités devant la Fédération Européenne").

3. La versión original publicada en 1943 puede verse en Aguirre Lecube, José Antonio, *Obras Completas*, Senda. Donostia-San Sebastián, 1981, tomo II, pp. 473-479.

Valoraba las opciones que se abrirían para las naciones sin Estado en la nueva Europa; y evaluaba las alternativas para la inserción de Euskadi en la organización supraestatal que comenzaba a adivinarse en aquellos años. Opinaba que sus ideas estaban en consonancia con las líneas propuestas por Coudenhove-Kalergi y Winston Churchill. Sostenía que no se concebiría en una Europa que "quiere la paz y su propio ordenamiento" que quedasen sin tratarse adecuadamente las problemáticas de las "nacionalidades oprimidas"; añadiendo que las "estructuras supraestatales" podrían ser una "garantía" para los pueblos pequeños⁴.

4. FUNDACIÓN DEL MOVIMIENTO FEDERALISTA VASCO (MFV), 1947

En octubre de 1946 Xabier de Landaburu (dirigente del Partido Nacionalista Vasco, PNV) y Juan Carlos de Basterra (abogado y miembro del partido de izquierda Acción Nacionalista Vasca, ANV) acudieron como representación vasca al Congreso Federalista celebrado en Luxemburgo que fue convocado por la Federal Union. Al inscribirse dijeron de forma improvisada que representaban al Movimiento Federalista Vasco (MFV), pero esta supuesta entidad todavía no existía. Al regreso a París, y tras informar al presidente Aguirre, se decidió que era necesario estructurar realmente algún tipo de organismo que ejerciera de paraguas para asistir a posteriores eventos y contar con una presencia internacional, al menos en el ámbito privado.

Este fue el motivo por el que se fundó en París en marzo de 1947 el Movimiento Federalista Vasco/Euzko Ituntzalle-Aldezko Ekintza, con el concurso de los partidos políticos que integraban el Gobierno Vasco exiliado. El MFV dio un paso relevante al ser admitido en la Unión Europea de Federalistas (UEF) en 1948.

Ello posibilitó que una delegación del MFV, compuesta por José Antonio Aguirre y los citados Landaburu y Basterra, fuera al Congreso de Europa en La Haya, un hito histórico habido en mayo de 1948. A este evento también fue el socialista Indalecio Prieto, gracias a las gestiones de Salvador de Madariaga que estuvo en la estructura organizativa del mismo. A partir de entonces se continuó acudiendo a otros eventos internacionales⁵.

4. Recomiendo para conocer tales planteamientos, además de los textos del *lehendakari* Aguirre, los análisis de Aguirre Zabala, Iñaki, "José Antonio de Aguirre y la construcción europea", *Hermes*, nº 9, 2003, pp. 74-92; y "La etapa americana de José Antonio Aguirre (1941-1946)", en Ascunce, José Ángel y San Miguel, María Luisa (coords.), *Los hijos del exilio vasco: arriago o desarraigo*. Ed. Saturraran, Donostia-San Sebastián, 2004, pp. 15-36.

5. La bibliografía sobre el evento es amplia, pero remito a una de las últimas obras colectivas que incluye la traducción al castellano de las actas de las sesiones plenarias y comisiones de trabajo, además de varios capítulos con análisis actualizados: Aldecoa, Francisco y Nasarre, Eugenio (eds.), *El Congreso de Europa (La Haya, 1948). El nacimiento de la Unión Europea*, CFEME y Los Libros de la Catarata. Madrid, dos tomos, 2023.

5. CONSEJO VASCO DEL MOVIMIENTO EUROPEO, COFUNDADOR DEL CONSEJO FEDERAL ESPAÑOL DEL MOVIMIENTO EUROPEO (CFEME), 1949

En los días 7 y 8 de febrero de 1949 se constituyó en la Delegación Vasca de París el Consejo Federal Español del Movimiento Europeo (CFEME), conformado por: Grupo Español del Movimiento Socialista por los Estados Unidos de Europa; Grupo Español de la Unión Liberal Europea; Consejo Catalán; y Consejo Vasco —también denominado en algunos documentos de entonces como Consejo Vasco del Movimiento Europeo—. En las décadas posteriores se incorporaron el Consejo Gallego y los grupos que representaban a las corrientes opositoras monárquico europeísta y demócrata-cristianos.

El primer secretario general del CFEME fue José María Lasarte, en el cargo entre 1949 y 1952, abogado, dirigente del PNV, diputado en 1936, uno de los organizadores del Servicio Vasco de Información y consejero de Gobernación en el Gobierno Vasco (1946-1952).

El CFEME dio un paso esencial con su admisión en el Movimiento Europeo Internacional (MEI), siendo durante varias décadas la única entidad representante de las fuerzas europeístas y federalistas del Estado español.

Pese al entendimiento entre Salvador de Madariaga, nombrado primer presidente del CFEME, y el *lehendakari* Aguirre, hubo algunos reproches del primero con respecto a que este no figurara directamente en la estructura del CFEME. Ya surgieron el año anterior algunas tensiones relativas al empeño vasco en ser invitados al Congreso de Europa en La Haya, gestión que no fue facilitada inicialmente por el diplomático. Con respecto al CFEME escribió: "Los vascos de nuestro 'Consejo Europeo' [...], ya era significativo que, en su plantel, brillante, por cierto, de compañeros de europeísmo, no figurase José Antonio Aguirre por considerar que, como jefe de Estado [sic], tenía que guardar las distancias"⁶. Este tipo de situaciones se explicaban por la postura consistente en que el *lehendakari* Aguirre durante toda su gestión (1936 a 1960) no estuviera en otros organismos, salvo que fueran de carácter internacional⁷. Pese a esas diferencias, Madariaga reconoció la contribución vasca al CFEME: "debieron a los vascos su primer secretario, Lasarte, el local en que trabajábamos y la asiduidad, el talento y el don de gentes de sus vocales, entre los que descollaba el siempre generoso don Manuel de Irujo"⁸.

Como ha expuesto acertadamente la profesora Leyre Arrieta en varias de sus obras, también la presencia vasca en el CFEME causó algunas tensiones en el seno

6. Madariaga, Salvador de. *Españoles de mi tiempo*, Planeta, Barcelona, 1974.

7. Así, la excepción fue la presencia de Aguirre, junto a otros invitados, en el "Consejo de Europa en América" que fue creado por Richard Coudenhove-Kalergi en Nueva York en 1943. Este lo explicó en uno de sus libros: Coudenhove-Kalergi, Richard, *J'ai choisi l'Europe*, Plon, París, 1952.

8. Madariaga, Salvador de. *Memorias de un federalista*, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 1967.

del nacionalismo vasco, incluido el PNV, ya que algunos de sus dirigentes eran partidarios de una vinculación directa del grupo vasco con las organizaciones internacionales de índole privada. Pero, más allá de preferencias, era muy difícil que esta opción fuera aceptada por gran parte de la directiva del MEI, estructurado en pertenencias estatales⁹. Si fue factible una representación directamente vasca en el Congreso de Comunidades y Regiones Europeas (CCRE), organización sostenida por la Unión Europea de Federalistas (UEF).

6. CONSEJO VASCO POR LA FEDERACIÓN EUROPEA (CVFE), 1951

A principios de los cincuenta se formaron varias entidades más de índole europeísta: Círculo Vasco de Estudios Europeos; Movimiento Socialista Vasco por la Federación Europea (MSVFE); y Grupo Vasco de la Unión Liberal Europea.

El Consejo Vasco perteneciente al CFEME se reconvirtió en el Consejo Vasco por la Federación Europea (CVFE), decisión formalizada en una importante reunión celebrada el 1 de febrero de 1951 en París. En su reorganización participaron nueve grupos: Movimiento Federalista Vasco; Nuevos Equipos Internacionales; Movimiento Socialista Vasco por la Federación Europea; Unión Europea de Federalistas; Consejo Federal de Minorías y Regiones Europeas; Unión Liberal Internacional; Trabajadores Cristianos por la Europa Unida; Juventudes Federalistas; y Sección de Jóvenes de los NEI.

El CVFE cubrió un largo periodo de desempeño hasta los ochenta, manteniendo su participación en el ámbito estatal al CFEME y en el internacional al MEI. En la segunda mitad de los setenta la pequeña estructura y órganos del CFEME se trasladó desde París a Madrid, siendo legalizado en España. Paralelamente el CVFE también dio el mismo paso. Pero su presencia política y social en el País Vasco fue mínima. Existía sobre el papel, pero su práctica fue casi inexistente.

En 1951 el Gobierno Vasco a causa de una criticable sentencia judicial del Tribunal Civil del Sena tuvo que dejar el edificio situado en la Avenue Marceau de París, que era de su propiedad desde la Guerra Civil. Fue traspasado a la embajada española franquista. Ello conllevó que las organizaciones sociales, que allí estaban. caso del CVFE, también perdieran su sede.

En la década de los cincuenta, al iniciarse con los Tratados de París y Roma la integración comunitaria europea, se procedió a un seguimiento de este proceso. Tanto el CVFE como el CFEME trataron de estar informados y conectar con los nuevos núcleos universitarios y entidades europeístas que con diversos enfoques ideológicos comenzaron a aparecer entonces. Paralelamente, se intentó tener una

9. Arrieta Alberdi, Leyre. *Estación Europa. La política europeísta del PNV en el exilio (1945-1977)*. Tecnos, Madrid, 2007; *Al servicio de la causa vasca. Biografía de F.J. Landaburu (1907-1963)*. Tecnos, Madrid, 2021.

mayor presencia en el llamado "Interior", es decir en el Estado español, pero sin muchos resultados.

En el País Vasco, al no existir una universidad pública como tal, obviamente por razones políticas, no hubo condiciones para que surgieran entidades similares a las de otros centros académicos españoles animados por profesorado y estudiantes. No obstante, son identificables, al menos, otros dos grupos reclamados europeístas.

El primero fue el Centro de Estudios Europeos, ubicado en el Círculo Cultural y Ateneo Guipuzcoano. Fundado por José Miguel de Azaola en 1951, compuesto por personas de diversas tendencias políticas. El CVFE, que en su documentación interna le llamaba el "Grupo de Donostia" o "Grupo Azaola", mantuvo una preventiva distancia con sus actividades ya que valoraban que estaba conexas con el régimen franquista.

El segundo fue el "Grupo de Bilbao", cuyas personas integrantes las conocemos gracias a un listado elaborado por el lingüista y escritor Federico Krutwig, que fue uno de los teóricos en los comienzos de la organización Euskadi ta Askatasuna (ETA). Fue un colectivo que reunía a gente muy diversa ideológica y políticamente, nacionalistas vascos de derechas e izquierdas, liberales, monárquicos alejados del régimen franquista, religiosos, profesores y personas en torno a la defensa del euskara y la cultura vasca.

En una reunión del CFEME habida en abril de 1955 en París, ante la "multiplicación" de actividades europeístas en España, se decidió contactar y apoyar a los grupos que respaldaran la "unidad europea" y, a la vez, exigir la "libertad democrática" y el fin de la dictadura. Complementariamente se multiplicaron las gestiones para evitar que los grupos "europeístas" ligados al Gobierno español fueran reconocidos por el MEI¹⁰.

7. PRESENCIA VASCA EN EL 'CONTUBERNIO' DE MÚNICH (1962)

Como es conocido, aprovechando que el MEI iba a celebrar su IV Congreso en Múnich el 7 y 8 de junio de 1962, el CFEME, en conexión con otros grupos europeístas surgidos en España en los años anteriores y con el amparo de dicha organización internacional, convocó un "Coloquio sobre los problemas de la integración de España en Europa" programado para el 5 y 6 de junio.

Resumo mis apreciaciones sobre la presencia vasca en tal hito histórico, cuestión que he ido revisando, tras comparar datos contradictorios citados en fuentes

10. Sobre el surgimiento de diversos grupos europeístas de distinto signo aconsejo revisar: López Gómez, Carlos. "El europeísmo en España. La sociedad civil ante el proceso de construcción europea". *Circunstancia: revista de ciencias sociales del Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset*, nº 25, 2011.

bibliográficas y documentales de varios archivos para tratar de llegar a unas conclusiones lo más acertadas posibles¹¹.

El número de personas vascas que acudieron a Múnich y sus nombres no lo sabemos con exactitud. Es un problema que atañe también al resto de asistentes, tanto los que estaban en el exilio como los llegados desde el Estado español. Las diversas fuentes han barajado cifras de 118, 112, 110, 129... En la mayoría de los trabajos de enfoque histórico se repite el número de 118 asistentes, de ellos 38 exiliados y 80 que viajaron desde España. La razón es que fue la cifra oficial mencionada por Salvador de Madariaga en su discurso en el pleno del Congreso del MEI¹².

El dossier *Les espagnols au Congrès du Mouvement Européen*, sin firma, fechado el 18 de junio de 1962, confirmaba esos datos: "Les participants à la réunion de Munich furent au nombre de 118. De ceux-ci 80 en provenance de l'Espagne et 38 de plusieurs pays européens"¹³.

La cifra fue ratificada en el folleto publicado por el CFEME titulado *Múnich, 1962. Explicación de un hecho histórico*. Señalaba: "Se reunieron [...] ciento dieciocho españoles procedentes del interior o residentes en el destierro [...] —los ochenta del interior y los treinta y ocho del exilio—". En esta publicación ya se subrayaba la asistencia de una "nutrida delegación vasca"¹⁴.

También un folleto editado de la mano del PSOE —serie *Cuadernos Socialistas*—, mencionaba a "Los 118 de Múnich": "Los delegados que acudimos éramos 118: 80 del interior y 38 del exterior. Hubiesen venido muchos más de España de no haber puesto el Gobierno franquista, a no pocos, ciertas cortapisas a la hora de obtener el pasaporte [...]"¹⁵.

En cambio, José María Gil-Robles, otra de las personalidades claves del encuentro, en su "Informe sobre el Congreso de Múnich", datado unos días después del encuentro, calculó unas 110 personas: "unos ochenta delegados del interior" y "unos treinta españoles exiliados"¹⁶.

11. Remito para mayores detalles y referencias bibliográficas y documentales a mi trabajo: Ugalde Zubiri, Alexander, "Revisando la participación de personas vascas en el 'Contubernio' de Múnich (1962)", en Aldecoa, Francisco (ed.) y Gómez Laorga, Ricardo (coord.), *El Contubernio de Múnich sesenta años después. Europa, lugar de encuentro entre los españoles*, CFEME y Los Libros de la Catarata, Madrid, 2022, pp. 168-202.

12. Texto en "Un discurso histórico", revista *Ibérica por la Libertad*, vol. 10, n.º 7-8, Nueva York, julio-agosto 1962. También en Madariaga, Salvador de, *Mi respuesta. Artículos publicados en la revista "Ibérica" (1954-1974)*, Espasa-Calpe, Madrid, 1982, pp. 187-194.

13. "Les espagnols au Congrès du Mouvement Européen", sin firma, Bruselas, 18 de junio de 1962, 9 pp., con la referencia 5317/PI/62-F (Fondo Irujo, FI, Caja 43, Exp. 6). En Archives Historiques de l'Union Européenne (AHUE), <https://bitly.ws/3azp2>.

14. Consejo Federal Español del Movimiento Europeo, *Múnich, 1962. Explicación de un hecho histórico*, CFEME, París, s.f. (1962), 36 pp.

15. "El Congreso del Movimiento Europeo celebrado en Múnich. Estertores de agonía del franquismo", *Cuadernos Socialistas*, s.l., s.f., 1962, 12 pp.

16. Gil-Robles, José María, "Informe sobre el Congreso de Múnich", París, 14 de junio de 1962, 8 pp. (FI, Caja 43, Exp. 6).

Manuel de Irujo, en un artículo en *Informaciones Parlamentarias* publicado en julio, hablaba de "ciento veinte ciudadanos españoles, ochenta procedentes del interior y cuarenta exiliados"¹⁷.

Oficialmente, el Gobierno español calculó la asistencia en 90 personas. Así lo señaló Camilo Alonso Vega, ministro de Gobernación, en su alocución ante las Cortes el 14 de julio: "52 españoles residentes en la nación y 38 exiliados políticos", citando entre los nombres a "Aspiazu [...], Irujo, Jauregui, Landaburu [...], Onaindia [...]. Ministros de los *Gobiernos llamados de Euzkadi* y de la República [...]"¹⁸.

Como se evidencia, en el mismo año del Coloquio, 1962, las cifras manejadas por las propias personas asistentes no eran coincidentes. Años después, Fernando Álvarez de Miranda, quien fue secretario de la Asociación Española de Cooperación Europea (AECE) y de la Democracia Social-Cristiana, en su libro *Del "contubernio" al consenso* ya advirtió que "la lista de participantes es muy difícil de establecer en su totalidad porque algunos de los asistentes —sobre todo los procedentes del País Vasco— llegaron con nombres supuestos, lo que al final les permitiría sustraerse a la investigación policial"¹⁹. Tiene razón en las dificultades de precisar ese número, si bien yo no he encontrado ninguna lista en archivos en los que se evidencie la existencia de esas personas vascas con nombres apócrifos o disimulados.

Por mi parte, contemplo identificadas a 28 *personas vascas*, de ellas 14 exiliadas y otras 14 llegadas desde el "Interior". Si contamos a otras 5 *personas nacidas en el País Vasco*, aunque la mayor parte de sus vidas transcurriera en Madrid, la cifra aumenta a 33 *personas*. Un porcentaje de entre el 24,7% al 29,2% de todos los asistentes al Coloquio, ciertamente alto para la proporción poblacional perteneciente a Euskal Herria. Esto prueba que al evento las fuerzas políticas y sociales vascas le dieron marcada relevancia.

Con tales datos llego a un alto grado de coincidencia con el listado presentado en el libro *Cuando la transición se hizo posible. El "Contubernio de Múnich"*, dirigido por Joaquín Satrústegui, con las actas de las jornadas realizadas en Madrid en 1987 y publicadas en 1993. Se enumeran 112 *asistentes identificados* con sus nombres y apellidos, de ellos 27 vascos²⁰. No obstante, se advierte que el listado, elaborado por el equipo editorial con datos de los archivos del CFEME y de Enric Gironella, era "incompleto". En efecto, lo único que sugiero es añadir una *vigésimo octava persona vasca* que sabemos estuvo con seguridad. Se trata de Julio Jauregui Alonso²¹.

17. Irujo, Manuel. "El canto del cisne". *Informaciones Parlamentarias*, Boletín del Grupo Interparlamentario de la República Española (París), n.º 48-49, julio de 1962.

18. Alonso Vega, Camilo, ministro de la Gobernación, Discurso, *Cortes Españolas*, n.º 743, 14 de julio de 1962, pp. 15647-15656.

19. Álvarez de Miranda, Fernando, *Del "contubernio" al consenso*, Planeta, Barcelona, 1985, p. 32.

20. Satrústegui, Joaquín (dir.), *Cuando la transición se hizo posible. El "Contubernio de Múnich"*, Tecnos, Madrid, 1993, pp. 179-180.

21. Julio Jauregui Alonso nació en París en 1940. Hijo del que fuera abogado y diputado Julio Jauregui Lasanta, estudiante que contaba entonces con 22 años, afiliado a la Junta local del PNV en París, y que posteriormente fue a residir a Madrid por razones familiares y profesionales.

En consecuencia, por un lado, tenemos 28 *personas* vascas considerando dos criterios para contabilizarlas: nacidas en Euskal Herria o Vasconia; y en su vida personal, profesional y política insertas en el contexto social vasco. Incluyo a los nacidos en otros países, pero hijos de refugiados. Y, por otro lado, repasando los listados se observan a otras 5 *personas* nacidas en el País Vasco, si bien la mayor parte de su vida radicó en Madrid y en otras ciudades españolas o del extranjero y que políticamente militaron en partidos y organizaciones europeístas de ámbito estatal, sin participar en entidades sociopolíticas limitadas al espacio de Euskal Herria.

Procedo a citar a las 33 *personas* que estuvieron en Múnich:

- Del exilio son 14 *personas* (por orden alfabético de apellidos): Agustín Alberro Picavea, Iñaki Azpiazu Olaizola, José María Azpiazu Iturricastillo, Jon Bilbao Azcarreta, Manuel de Irujo Olló, Julio Jauregui Alonso; Xabier de Landaburu Fernández de Betoño, José Ignacio Lizaso López de Ilarraza, Gonzalo Nardiz Bengoechea, Alberto Onaindia Zuloaga, Manuel Robles Aranguiz, Gregorio Ruiz de Ercilla, Jesús Solaun Gorostizaga e Iñaki Unzueta Urquizu.
- Del interior son otras 14 *personas*: Iñaki Aguinaga Beristain, Kepa Anabitarte Mugica, Mertxe Arribas Cortejarena, Eugenio Arzubialde Etxeberria, José María Busca Isusi, Juan Celaya Letamendi, José Luis Echegaray Pagola, Xabier Echeverría Arrue, Andoni Esparza Gallastegui, Isidro Infante Olarte, Ibón Navascués Ugarte, José Salegui, Juan Ugarte Guridi y Martín Zubizarreta Pildain.
- Añado a las 5 *personas* nacidas en el País Vasco, aunque vivieron la mayor parte de sus vidas en otros lugares: José Ignacio Aldecoa Isasi, Íñigo Cavero Lataillade, Jaime Miralles Álvarez, Jesús Prados Arrarte y Joaquín Satrústegui Hernández.

Los asistentes fueron invitados formalmente a título individual por el MEI, si bien propuestos por la conjunción entre el CFEME —con la dirección en París— y la AECE —legal en España—, y obviamente con la aquiescencia de los numerosos partidos políticos y otras organizaciones sociales existentes en la época, en su mayoría ilegales y clandestinas. Por esos motivos, las *personas* vascas no conformaban una "delegación" estructurada.

El grupo fue bastante plural, ni eran únicamente del PNV, ni tan siquiera nacionalistas vascos. No estuvieron todas las corrientes existentes entonces —casos de los comunistas, anarquistas y la naciente ETA—, pero se contaban dirigentes y cuadros del PNV, ANV, EGI (juventudes del PNV), central sindical ELA-STV y Unión Española (UE), así como *personas* referentes en el ámbito social y cultural, además de dos sacerdotes católicos. Indudablemente por sus cargos institucionales,

contactos con políticos españoles y de otros países, elaboraciones doctrinales, actividades, tareas en la directiva del CFEME, etc., debe ser subrayada la presencia del navarro Manuel de Irujo. Cabe considerar que también estuvo representado el Gobierno Vasco a través de su vicepresidente Xabier Landaburu (PNV) y el consejero Gonzalo Nardiz (ANV).

La génesis del coloquio, los compromisos previos, su desarrollo y la Declaración adoptada, con la variedad de corrientes que confluían, hizo que el proceso no fuera precisamente fácil. En el caso vasco, y creo que también en el resto, las cesiones en algunos puntos en virtud de alcanzar unos consensos, conllevó la aparición de algunas contradicciones y la profundización de diferencias que ya estaban abiertas desde antes. Parte de los asistentes, sobre todo los jóvenes y sindicalistas del interior, regresaron disconformes con la escasa perspectiva que se daba al "problema nacional vasco" de cara al futuro, que ni tan siquiera era citado en el manifiesto. También hubo discrepancias de pareceres entre la dirección del PNV (el EBB) —Grupo de Beyris—, descontentos con lo suscrito, y sus afiliados con cargos en el Gobierno Vasco y responsabilidades en el CFEME —Grupo de París—. Así, Jesús Solaun, uno de los principales dirigentes del PNV en el exilio durante varias décadas, criticó que "no se reseñaba ni la autonomía ni, mucho menos, el ejercicio del derecho de autodeterminación".

8. ACTIVIDADES EN LOS SESENTA Y PRIMERA MITAD DE LOS SETENTA

En los sesenta y setenta el CVFE siguió contribuyendo a la tarea de asegurar una mínima estructura del CFEME, a la vez que se trató de elaborar algunos análisis sobre la integración europea y mantener ciertas actividades. Pero, dadas las limitaciones de todo tipo, más los cambios de fondo que se iban dando en las estructuras económicas y sociales del Estado, aparición de nuevas organizaciones políticas, cambios en los condicionamientos internacionales, etc., la dinámica de aquellas entidades fue perdiendo fuerza.

Sin embargo, se insistía en ligar la suerte del País Vasco al futuro de Europa. Como muestra citaré el planteamiento de Juan Iglesias Garrigós, consejero del Gobierno Vasco entre 1963 y 1979 por el PSOE. En un acto conmemorativo del Pacto de Bayona —signado en 1945 por las fuerzas políticas y sindicales que respaldaban a dicha institución—, efectuado en marzo de 1964, además de mostrarse favorable al "derecho de los pueblos a la autodeterminación", el consejero socialista afirmó que "En esta Europa que poco a poco se va construyendo y cuya irreversible evolución terminará en la constitución de los Estados Unidos de Europa, tenemos nosotros nuestro puesto", añadiendo que "Euzkadi como entidad con personalidad propia, jugará su papel en esa Federación de pueblos europeos".

En los sesenta y setenta surgieron grupos federalistas en el ámbito cultural que abarca Euskal Herria. Uno en Navarra y otro en Iparralde (en el Estado francés). Los reseño brevemente.

En la Real Sociedad de Amigos del País de Pamplona (RSAP)/Iruña'ko Euskal Herriaren Adiskideak, de talante vasquista y europeísta, fundada en 1960, inspirada en la filosofía de la que existió en el siglo XIX, se formó un Seminario de Estudios Europeos e Iberoamericanos (SEI). En la dictadura sus impulsores encontraron algunos resquicios jurídico-políticos que en ese territorio fueron factibles de aprovechar. Las personas de la entidad eran de diversas tendencias, incluyendo militantes del PNV que tuvieron informado a Manuel Irujo, entonces residente en París y figura destacada del CVFE y CFEME. La RSAP y su SEI solicitó la entrada en el MEI en 1965, alegando que era un "grupo representativo del renacimiento cultural vasco" con un "espíritu europeísta" y un "programa cultural europeo". En el documento se manifestaba que "la historia de los estados de Navarra acredita a estos como uno de los territorios medievales más europeos de la Península" y que "deseamos continuar la tradición europeísta de las primeras sociedades vascas de Amigos del País". Pese a ser legal, algunas de sus actividades no fueron permitidas por la autoridad competente, como el proyecto de una Universidad de Verano de Estudios Vascos y Europeos, o unas conferencias programadas en 1966 en las que se anunciaba a Robert van Schendel, secretario general del MEI, y al profesor y jurista Guy Héraud, entre otros.

Valga apuntar que, de alguna manera, en Navarra lo reseñado fueron antecedentes de la más reciente creación en 1989 del Consejo Navarro del Movimiento Europeo, que fue inscrito en la Dirección General de Interior del Gobierno de Navarra en 1990. Posteriormente dejó de funcionar, pero en diciembre de 2018 se constituyó la Asociación Navarra por el Movimiento Europeo que, según su Manifiesto Fundacional, "se considera heredera del Consejo Navarro del Movimiento Europeo". Esta entidad decidió en su Asamblea General realizada el 29 de abril de 2019 retomar el nombre de Consejo Navarro del Movimiento Europeo²².

En Iparralde, País Vasco continental (Estado francés), se organizó desde mediados de los sesenta la Section Pays Basque (Eskual-Herriko Biltzarra), perteneciente a través de la sección francesa al Movimiento Federalista Europeo (MFE). La sede estuvo en Miarritze (Biarritz). Su inicial Comité Directivo comprendió a siete personas de Iparralde y tres del País Vasco peninsular, contando con asociados en todos los territorios culturalmente vascos. Su lema era "Por el porvenir del País Vasco en Europa"; siendo su campo de acción toda la "Región Vasca, es decir las siete provincias vascas tradicionales que, en el cuadro federal europeo, constituyen una comunidad humana y económica natural".

22. Más información sobre el Consejo Navarro del Movimiento Europeo, en <https://www.coname.eu/>.

En 1973 se decidió una reestructuración del CFEME al objeto de irse adaptando a las nuevas condiciones políticas y socioeconómicas que se estaban generando en el Estado español. Así, se preparó el traslado de sus estructuras desde París a Madrid en 1976.

El destacado político navarro y vasco Manuel de Irujo Olo, con una larga trayectoria histórica que incluye ser ministro del Gobierno de la República española, asumió la presidencia del CFEME entre mayo de 1973 y noviembre de 1976, sustituyendo en el cargo a Salvador de Madariaga²³. En la Asamblea General del 6 de octubre de 1973 se adoptó una Declaración acerca de la revitalización del CFEME, indicándose que era un "órgano colectivo, sin distinción jerárquica entre sus miembros residentes en el exterior y en el interior". En este periodo Irujo acudió a las principales reuniones de los órganos directivos del MEI. Valora el historiador y profesor Carlos López Gómez que su gestión no fue sencilla: "La posición de Irujo resultaría delicada por la dificultad de mantener posiciones equilibradas entre las diferentes corrientes integradas en el CFEME, cuyo espectro se había ampliado considerablemente en los últimos años, y entre las que se reflejaban algunas de las tensiones y rivalidades que se habían dado ya entre las fuerzas de la oposición democrática en otros escenarios"²⁴.

9. TRASLADO AL 'INTERIOR' DEL CFEME Y CVFE (1976-1978)

En una reunión del CFEME habida el 6 de febrero de 1976 en Bruselas, se decidió el definitivo traslado de sus estructuras desde París a Madrid, paso confirmado en posteriores contactos habidos en septiembre y octubre, en los cuáles participó Juan de Ajuariaguerra por parte del PNV²⁵. La mudanza se remató en noviembre. Habían pasado 27 años desde la fundación del CFEME en 1949 en París.

En el pleno del CFEME de 10 de noviembre de 1976, efectuado por vez primera en Madrid, se designó un nuevo Comité Ejecutivo, compuesto por representantes de los grupos políticos y sindicales de ámbito estatal y de los comités europeístas de los pueblos de los Estados miembros del Consejo Federal. Se hizo un reconocimiento de Irujo como presidente saliente, siéndole enviado un telegrama:

Del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo. Nos complacemos en enviar nuestros fraternos y más cordiales abrazos a usted y a los compañeros que durante largos años han mantenido ejemplarmente su bandera en el exterior. Coll i Allentorn, Presidente.

23. Para un acercamiento a sus rasgos biográficos: "Manuel de Irujo y Olo: personalidad política, jurista y analista polifacético (1891-1981)", *Notitia Vasconiae*, nº 1, 2002, pp. 607-630.

24. López Gómez, Carlos, *La sociedad española y la adhesión a la Comunidad Europea (1975-1985): partidos políticos, asociaciones europeístas, interlocutores sociales*, tesis doctoral, Universidad Complutense de Madrid, 2016.

25. López Gómez, Carlos, "Transición española e integración europea. El papel del Movimiento Europeo y otras organizaciones europeístas", *Ayer*, nº 117, 2020, pp. 103-128.

Irujo regresó a Pamplona en marzo de 1977, tras treinta y ocho años de exilio. A sus ochenta y seis años de edad solicitó a la dirección del PNV que pusiera los medios para que el CVFE siguiera funcionando y se asegurara su presencia en el Consejo Federal. En una nota escribió: "Lo vasco, teóricamente, está expresado por el Consejo Federal Vasco por el Movimiento Europeo [sic] [...], pero, en la práctica, la gestión la lleva el PNV. Gonzalo Nardiz [de ANV] es suplente mío en el Consejo del Movimiento, pero cuesta mucho trabajo moverle [...]. Y fue él el presidente designado para presidir el Consejo Federal Vasco cuando este se constituyó con gentes del Partido [PNV], Acción [ANV], Socialistas [PSOE] y Republicanos [IR], todos los integrantes del Gobierno de Euzkadi". Sin embargo, en 1977 y 1978, el Consejo Vasco apenas tuvo actividad.

10. DE LA INACTIVIDAD DEL CVFE AL RELANZAMIENTO DEL CVME (1979-1994)

Desde finales de los setenta, durante los ochenta y principios de los noventa, el CVFE existió solo en la teoría, mantuvo una cierta presencia en el CFEME y, a veces, en el MEI, pero no logró ser una organización real, amplia en componentes, representativa política y socialmente y con un plan de actividades. Es decir, aproximadamente una década y media de inactividad. Como ya he sostenido en publicaciones anteriores, probablemente la razón principal de tal situación estuvo en que las prioridades para los partidos políticos eran otras, como posicionarse en el nuevo escenario, decidir la postura ante la Constitución Española, responder a las sucesivas convocatorias electorales, elaborar el Estatuto de Autonomía del País Vasco, estructurar el Gobierno Vasco contemporáneo, actitud ante Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Fuero de Navarra, articulación de las administraciones forales y locales, etc.

Durante algún tiempo se mantuvo una discreta presencia en la dirección del CFEME. En ello estuvo hasta su muerte en 1981 Manuel de Irujo, que era senador desde 1977 y luego diputado en el Parlamento Foral de Navarra desde 1979. En esa tarea fue ayudado por militantes de la Junta Extraterritorial del PNV en Madrid, destacando Iñaki Zubimendi, que, con la división del partido, pasó a estar afiliado a Eusko Alkartasuna (EA).

A principios de los noventa se comentó en medios parlamentarios vascos la posibilidad de reflotar el CVFE. Creo que, siguiendo algunos testimonios que en su día recopilé, hubo algunos intercambios de impresiones al respecto con motivo de un acto conmemorativo efectuado en París en el edificio de la antigua Delegación Vasca en junio de 1991. Pero no se concretó nada. Habría que esperar tres años más.

En efecto, en varias reuniones convocadas en marzo de 1994 los partidos políticos con presencia en el Parlamento vasco consensuaron la oportunidad de reorganizar el CVFE. Pese a la continuidad histórica decidieron modificar su

denominación, pasando a ser Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua/Consejo Vasco del Movimiento Europeo (EMEK/CVME).

Formalmente, el 18 de abril de 1994 se difundió el "Manifiesto por el relanzamiento del Consejo Vasco del Movimiento Europeo", respaldado por los entonces partidos políticos EAJ/PNV, PSE-EE, EA, PP, EUE y UA; y el 6 de mayo se hizo el primer acto en la Casa de Juntas y Árbol ubicados en Gernika-Lumo. La parte sustancial del documento señalaba:

Acuerdan. Primero: Relanzar el Consejo Vasco del Movimiento Europeo como una asociación voluntaria, pluralista, multipartidista e independiente de organizaciones y personas, con personalidad jurídica propia, reflejo de la diversidad profesional, ideológica y política de la sociedad vasca. Una institución que participe como miembro de pleno derecho en el Movimiento Europeo Internacional y en el Consejo Federal Español del Movimiento Europeo. Segundo: Configurar como finalidades del Consejo Vasco del Movimiento Europeo las siguientes: — fomentar y profundizar las relaciones de Euskadi con otros pueblos, regiones y nacionalidades de Europa con vistas a la unidad europea; — difundir en la sociedad vasca la necesidad de una Europa unida y respetuosa de su diversidad; — mantener los ideales democráticos y la dinamización social y política de la construcción de la Unión Europea; — fomentar la participación de los ciudadanos en las elecciones e instituciones europeas. [...] Cuarto: Hacer un llamamiento a la cooperación y participación en este proyecto común a las personas de diferentes ámbitos, pero con ideales europeístas y democráticos, así como a las entidades y organizaciones políticas, sindicales, empresariales, universitarias, culturales, económicas... de todos los sectores de la sociedad vasca que, aunque con doctrinas y finalidades diferentes y desde campos dispares, coincidan en el mismo objetivo en lo concerniente a la consecución de la unidad europea.

11. LAS TRES ÚLTIMAS DÉCADAS DEL CVME/EUROBASQUE (1994-2024)

No es posible exponer todas y cada una de las actividades que el actual CVME/EuroBasque ha efectuado en estas tres últimas décadas de andadura. Para ello, remito a mis tres libros sobre sus orígenes e historia ya mencionados en anteriores notas a pie —dos en castellano y uno en euskera—, así como a la propia página web de la entidad²⁶. Únicamente mencionaré algunos aspectos destacados.

En 2015 se decidió que junto a la denominación oficial adoptada en 1994 de EMEK/CVME se empleara también la de EuroBasque, cambiándose el logo. Ello tuvo vinculación con la actual marca de presentación internacional empleada por

²⁶. Página web de EuroBasque: <https://eurobasque.eus/>

el Gobierno Vasco en sus relaciones políticas, económicas y culturales de índole exterior, me refiero a Basque Country.

Los Estatutos fueron actualizados en mayo de 2018. De acuerdo a los mismos, es una asociación inscrita en el Registro de Asociaciones de Euskadi; que participa con "autonomía en el Consejo Federal Español del Movimiento Europeo" (CFEME); y que es "la sección vasca" del Movimiento Europeo Internacional (MEI), en la que interviene "como miembro de pleno derecho".

Sus fines principales son

contribuir a la constitución de una Unión Europea Federal, respetuosa con la diversidad de pueblos existentes en su seno; y como sección vasca del mismo, consisten en: impulsar, fomentar y profundizar en Euskadi las relaciones entre los diferentes pueblos, nacionalidades y regiones de Europa con vistas a la citada unidad europea.

El listado de actividades es amplio: organización de conferencias, reuniones, coloquios, debates, congresos, cursillos, seminarios y exposiciones; constitución de comisiones u organismos de estudio o investigación; convocatoria de premios de investigación o reconocimiento a trabajos y actividades desarrolladas en el ámbito de la integración europea; publicación de artículos, obras y revistas; y presencia en los medios de comunicación.

Su ámbito territorial es la Comunidad Autónoma de Euskadi, pudiendo "establecer confederaciones con otros Consejos de Comunidades Autónomas limítrofes". Es claro que esta es una hipotética opción de futuro a acordar con el Consejo Navarro del Movimiento Europeo (CNME).

Sus miembros son personas jurídicas (entidades) y personas a título individual que cumplan los requisitos establecidos. Hoy día (enero de 2024), según la información disponible en el sitio Web de la entidad, el número total de miembros es de 130. Es la suma de 68 entidades (6 partidos políticos, 5 centrales sindicales, 15 asociaciones sociales diversas, 9 colegios profesionales, 33 instituciones —diputaciones, ayuntamientos...— y universidades); 41 personas individuales; y 21 "miembros de honor", personas que han ostentado cargos en la Junta Directiva. Componen la "Asamblea General" que se reúne anualmente.

Una de las actividades más notables es la programación de algún tipo de acto con ocasión de las "conmemoraciones señaladas", efemérides que tienen que ver con hitos históricos. Así, valga enumerar el 50 aniversario de la fundación del EMEK/CVME (2001); 40 aniversario del Contubernio de Múnich (2002); 50 aniversario de la Unión Europea (2007); 60 aniversario del Consejo Vasco del Movimiento Europeo (2011); Homenaje a los europeístas vascos en la antigua Delegación del Gobierno Vasco exiliado (París, 2014); 60 aniversario de los Tratados de Roma (2017); 70 aniversario de EMEK/CVME.

EuroBasque (cumplido en 2017 y celebrado en 2018); y 70 aniversario de la Asamblea Europea de La Haya (2018).

EuroBasque apoya el ámbito de las investigaciones con el fin de impulsar "al federalismo desde la investigación académica, sensibilización educativa y difusión en los medios". Para ello anualmente se convocan varias categorías de premios: Universitas EuroBasque, dirigido a trabajos elaborados en el ámbito académico; Landaburu Civis, orientado al alumnado de educación secundaria; Landaburu Primus, similar al anterior, pero en la educación primaria; y el prestigioso Premio Periodismo, al objeto de resaltar la labor de los y las profesionales de los medios de comunicación.

Son numerosas las "Acciones de divulgación, seminarios y cursos hacia la sociedad", consistentes en actos, conferencias, coloquios y jornadas que, en ocasiones, dan lugar a las publicaciones sobre temas diversos. Entre ellos cabe destacar los "Cursos de Verano", realizados en Donostia-San Sebastián en el marco de los cursos de la Universidad del País Vasco (UPV/EHU), dirigidos a intercambiar y reflexionar sobre el presente y futuro del proceso de la integración europea. También es fijo en la agenda la celebración del "Día de Europa".

En décadas pasadas se dispuso la publicación en papel del boletín *Eurokon* (1994 a 1996) y la revista *Eurobask* (2000 a 2009). Actualmente la información de EuroBasque, actividades, convocatorias, etc., se realiza a través de su sitio oficial en una Web disponible en euskera y castellano²⁷.

Una de las aportaciones tradicionales del CVME desde 1998 es la publicación de libros. En su mayoría son de carácter colectivo, producto de congresos y seminarios, con un plantel de autores y autoras de alto nivel académico. Casi todos, además de su versión en papel, están disponibles en formato pdf. Calculo, sin ser exhaustivo, que la colección se compone hoy de más de 40 obras.

Un importante reconocimiento lo obtuvo EuroBasque al concedérsele en mayo de 2018 por parte del Gobierno Vasco la Distinción Lagun Onari (que quiere decir 'al buen amigo'). Esta tiene como fin destacar a las personas físicas o entidades que, aun no teniendo la condición de vascos y vascas, han contribuido en el desempeño de sus actividades al beneficio de Euskadi, a su promoción económica y a la divulgación histórica y cultural de lo vasco en el exterior. Asimismo, puede ser concedida a aquellas personas físicas o jurídicas de reconocido prestigio en los ámbitos social, cultural, económico y político, a los que se quiere reconocer como amigos/as de los vascos/as. El Consejo de Gobierno justificó así esta distinción:

27. Página web de EuroBasque: <http://www.eurobasque.eus/>.

En reconocimiento a su labor en la divulgación de los valores democráticos, de la historia, de la economía y de la cultura vasca en Europa. El Gobierno Vasco ha acordado hoy conceder su distinción Lagun Onari a Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua / Consejo Vasco del Movimiento Europeo-EuroBasque, por su labor en la divulgación de los valores democráticos, de la historia, de la economía y de la cultura vasca en Europa, lo que —a juicio del Ejecutivo— ha contribuido significativamente al beneficio de Euskadi. ([...] EuroBasque fue creada hace ahora 70 años y constituye la sección vasca del Movimiento Europeo Internacional. En la actualidad esta asociación [...] cuenta con más de 110 miembros que representan a instituciones o personalidades relevantes de la sociedad civil, socioeconómica y política, esto es: ayuntamientos, universidades, asociaciones culturales, sindicatos, personas expertas y políticos europeos. Entre sus objetivos destacan el de potenciar las relaciones de Euskadi con otros pueblos, regiones y nacionalidades; difundir en la sociedad la necesidad de una Europa unida y respetuosa con su diversidad; mantener los ideales democráticos y la dinamización social y política de la construcción de la Unión Europea; y potenciar la participación de los ciudadanos en las elecciones e instituciones europeas.

12. BASES PARA UNA AGENDA VASCA DE ASUNTOS EUROPEOS PROPUESTA POR EUROBASQUE (2023)

Cierro mi aportación aludiendo a la última actividad destacable de EuroBasque: la elaboración del trabajo titulado *Bases para una Agenda Vasca de asuntos europeos*. Un documento de reflexión y debate, fechado el 8 de noviembre de 2023. A través del mismo podemos conocer cuáles son los posicionamientos de la entidad ante el momento actual de la UE²⁸.

Tras un proceso de reflexión se ofrece un "documento que pueda servir de base para la elaboración de una Agenda Vasca sobre asuntos europeos", siendo su filosofía "impulsar una Europa federal y social, unida, que permita defender nuestros valores e intereses en el mundo. Es decir, contribuir a construir una Europa que funcione, y dentro de esa Unión eficaz defender los intereses de Euskadi". Está concebido en la perspectiva de las elecciones europeas de 2024 y de una eventual Convención de cara a un nuevo proceso de reforma de los Tratados. Las propuestas se refieren a los sucesivos ámbitos europeo, estatal y vasco. Tras desgranarlas, se incluye un "Anexo explicativo de las propuestas".

De todas ellas, procedo a seleccionar algunas de las que considero más interesantes [advirtiendo que las cursivas son mías]:

- Impulso de la reflexión y el debate sobre la mejora de la participación de las regiones con competencias legislativas en la Unión Europea [...].

28. EuroBasque, *Bases para una Agenda Vasca de asuntos europeos. Un documento de reflexión y debate*, 8 de noviembre de 2023, 8 pp., disponible en castellano y euskera en <https://eurobasque.eus/publicaciones/agiriak/>.

- *Concierto económico*: culminar el proceso de su inserción en la Unión Europea, con plenas garantías jurídicas y plena participación vasca en todos los órganos de toma de decisiones, y en particular en el ECOFIN [...].
- Participación directa de Euskadi en las fases de debate y reflexión sobre el futuro de Europa (Conferencia Europea).
- Participación de Euskadi, al menos con voz, en el proceso de reforma de los Tratados de la UE (Convención Europea).
- [...]. Ante la reciente solicitud formal para que el *euskera* sea reconocido como lengua oficial de la UE, una amplia mayoría de los miembros de EuroBasque saluda el debate abierto y confía en que se alcance un acuerdo en el Consejo Europeo.
- *Macrorregión atlántica*: apoyar al Gobierno Vasco en su impulso para la creación de la iniciativa [...].
- Reforzar la *Eurorregión* [...] [conformada por las comunidades autónomas del País Vasco y Navarra y la región de Nueva Aquitania].
- *COREPER estatal*: Se propone que Euskadi lidere una propuesta de reforma del modelo estatal de participación autonómica en los asuntos europeos (centrado en la Conferencia Sectorial para la UE-CARUE), para convertirlo en un COREPER estatal, inspirado por el modelo del Comité de Representantes Permanentes (COREPER) de la UE [...].
- Evaluar el impacto de la integración europea sobre el autogobierno vasco, y crear un grupo de trabajo que elabore recomendaciones, ya que numerosos expertos consideran que *el autogobierno vasco precisa diversas actualizaciones en relación con el desarrollo de la integración europea*.
- Creación de un *centro de formación de alto nivel en relaciones internacionales y asuntos europeos* que permita tanto una formación inicial de excelencia como un proceso de formación continua en asuntos internacionales y europeos en las administraciones vascas, empresas, etc. [...].
- Ante el importante crecimiento en los últimos años de las funciones y el trabajo de la Dirección de Asuntos Europeos y de la Delegación del Gobierno en Bruselas, se insta a los órganos competentes a realizar un análisis para asegurarse de que estas unidades administrativas estén dotadas con los recursos humanos y materiales suficientes para seguir ofreciendo un servicio de excelente calidad en la vertebración de los intereses vascos con los de la Unión Europea [...].

Debo señalar que la mayoría de propuestas reseñadas no son nuevas. Gran parte de las mismas son planteamientos colocados encima de la mesa para su reflexión o reivindicaciones de los partidos políticos, organismos sociales, incluido

EuroBasque, e instituciones vascas, así como temáticas objeto de atención investigadora y académica, que han ido surgiendo en el escenario de Euskal Herria en las últimas cuatro décadas. Algunos puntos se tratan de sugerencias de mejoras con respecto a logros ya alcanzados anteriormente²⁹.

29. Con respecto a las reivindicaciones para una mayor presencia vasca en las instituciones de la Unión Europea, remito a mi reciente libro: Ugalde Zubiri, Alexander, *Las relaciones internacionales de la Comunidad Autónoma del País Vasco. Balance de cuarenta años y perspectivas (1980-2021)*, Instituto Vasco de Administración Pública (IVAP), Oñati, 2022. En especial al capítulo 10: "Participación en las instituciones de la Unión Europea y visión del futuro de Europa", pp. 471-567.